

Лекция 5

Государственный контроль и надзор в сфере недропользования»

Государственный контроль за соблюдением законодательства в сфере недропользования – это одно из направлений государственного регулирования в сфере охраны и рационального недропользования.

Осуществляется рядом ведомств федерального уровня в соответствии со своими полномочиями

Министерство природных ресурсов и экологии РФ осуществляет полномочия по принятию следующих нормативно правовых актов в установленной сфере деятельности:

- Порядок госучета и порядок ведения госреестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых и других целей, и лицензий на пользование участками недр.
- Порядок постановки запасов ПИ на госбаланс и их списания с госбаланса.
- Порядок переоформления лицензий на пользование участками недр.
- Классификация запасов и прогнозных ресурсов ПИ по видам полезных ископаемых.
- Методики геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений ПИ и участков недр по видам ПИ.
- Порядок и условия использования геологической информации о недрах,
- Форма бланка лицензии на пользование недрами.
- Региональные перечни видов ПИ, относимых к общераспространенным.

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)

Положение о Федеральном агентстве по недропользованию утверждено постановлением Правительства РФ 17.06.2004г №293.

Является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию госуслуг и управление госимуществом в сфере недропользования и находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

Свои функции осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими ФОИВ и органами власти субъектов РФ.

(Роснедра) организует:

1. Государственное геологическое изучение недр, посредством: организации и проведения регионального геологического изучения за счет средств федерального бюджета;
2. Предоставление участков недр в пользование для целей геологического изучения за счет средств недропользователей на основе лицензирования пользования недрами;
3. Проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;
4. Проведение в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений ПИ и участков недр;
5. Проведение государственной экспертизы информации о разведанных запасах ПИ, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участков недр.

(Роснедра) осуществляет

1. Организационное обеспечение гос.системы лицензирования пользования недрами;
2. Отнесение запасов ПИ к кондиционным или некондиционным запасам;
3. Предоставление в пользование за плату геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр;
4. Выдачу заключений об отсутствии ПИ в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление постройки площадей залегания ПИ, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
5. Учет поступающих заказов на получение лицензий, информирование о них органов исполнительной власти соответствующих субъектов РФ;
6. Принятие решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством РФ порядке;
7. Принятие решений об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр в установленном законодательством РФ порядке;
8. Выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами;
9. Внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформление лицензий;
10. Принятие, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере недропользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр;
11. Установление конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами по каждому участку недр.
12. Ведение **государственного кадастра** месторождений и проявлений ПИ и **государственного баланса** запасов ПИ, обеспечение в установленном порядке постановки запасов ПИ на госбаланс и их списание с госбаланса;

13. Ведение госучета и обеспечение ведения **государственного реестра** работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставляемых для добычи ПИ, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами;
14. Организационное обеспечение деятельности комиссии по согласованию технических проектов по разработке месторождений.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

1. По контролю и надзору в сфере природопользования;
2. По контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды;
3. По охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, и находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

В Положении определяются полномочия Росприроднадзора по выполнению полномочий в установленной сфере деятельности. Свои функции осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими ФОИВ и органами власти субъектов РФ.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)

Осуществляет контроль и надзор:

1. За геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр РФ;
2. За соблюдение законодательства РФ и международных норм и стандартов в области морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе;
3. За рациональным использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе;
4. Осуществляет государственный земельный контроль в пределах своих полномочий;
5. Осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов); контроль и надзор осуществляется посредством проведения проверок;
6. Выдает в установленном порядке лицензии (разрешения) на:

7. Экспорт информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, расположенным на территории РФ, и в пределах континентального шельфа и морской зоны РФ;
8. Создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок;
9. Проведение буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов;
10. Прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море РФ и на континентальном шельфе РФ в пределах своей компетенции.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору, в том числе в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и находится в ведении Минприроды России.

Свои функции осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими ФОИВ и органами власти субъектов РФ.

Осуществляет контроль и надзор:

1. За соблюдение требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;
2. За безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами.

Выдает разрешения:

1. На хранение и применение взрывчатых материалов промышленного значения и на ведение работ с указанными материалами;
2. На обращение с пожароопасными материалами;
3. Утверждает нормативы образования отходов и лимиты на их размещение

Организует и ведет:

- Государственный учёт объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;
- Государственный кадастр отходов и госучет в области обращения с отходами, а также проводит работу по паспортизации опасных отходов;
- Государственную экологическую экспертизу федерального уровня в порядке, установленном законодательством РФ.